

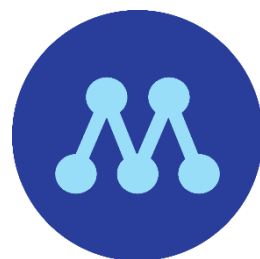
# Moderaternas

strategiska plan och budget 2026–2028  
för Luleå kommun



Moderaternas fullmäktigegrupp

Luleå den 2025-06-13



- Inledning .....	2
- Kommunens ekonomiska utmaningar .....	2
- Bristande politiskt ledarskap .....	4
- Moderaternas lösning .....	4
- Skolan .....	5
- Omsorg – när den egna kraften inte räcker till .....	6
- En modern stadsutveckling och en attraktiv landsbygd .....	7
- Näringsliv och arbete .....	7
- Upplevelser – ett rikt kultur- & fritidsliv .....	8
- En ekonomi i balans – en förutsättning för en bra välfärd ....	9
- Särskilda uppdrag till nämnderna och förvaltningarna	
- Kommunstyrelsen/Kommunstyrelseförvaltningen .....	10
- Arbetsmarknads- och gymnasienämnden .....	11
- Barn- och utbildningsnämnden .....	11
- Socialnämnden .....	12
- Infrastruktur- och servicenämnden .....	12
- Miljö- och byggnadsnämnden .....	13
- Kultur- och fritidsnämnden .....	13
- Lulebo .....	13
- Skogsbruk .....	14
- Utdelning från de kommunala bolagen .....	15
- Förändringar jämfört med tjänsteförslaget .....	16
- Driftsbudget 2026–2028 .....	17
- Investeringsbudget 2026–2028 .....	17
- Soliditet .....	17
- Resultatbudget 2026–2028 .....	18
- Kassaflödesanalys .....	18
- Fördelning budgetmedel .....	19
- Skatteintäkter och statsbidrag .....	19
- Befolkningsökningssantagande i budgeten .....	19
- Skattesats .....	19

## Luleå – en modern storstad i Norr

Inom den traditionella borgerligheten finns i Luleå en sund samsyn på att kommunen behöver förändring.

För att möta framtidens utmaningar krävs reformer som stärker individens frihet, ökar effektiviteten och förbättrar kvaliteten i kommunens verksamheter. Kommunen kan inte och ska inte göra allt själv. Fler aktörer behöver ges möjlighet att bidra till välfärden. Genom att öppna upp för alternativa driftsformer, införa utmaningsrätt och stärka valfriheten för Luleåborna kan vi skapa en mer dynamisk kommunal organisation där kvalitet och självbestämmande står i centrum.

Luleå kommun måste stärka samverkan med fristående skolor och förskolor, säkerställa en effektiv användning av skattepengar genom konkurrensutsättning där det är lämpligt, och fokusera kommunens resurser på kärnverksamheterna. Det handlar om att värna både kvalitet och ansvarstagande, att skapa ett Luleå där både medborgare och medarbetare får större handlingsutrymme.

Tydligt ledarskap, nytänkande och samverkan är nödvändigt för att kommunen så bra som möjligt ska rustas för framtidens utmaningar i ett oroligt omvärldsläge.

## Kommunens ekonomiska utmaningar

Moderaterna konstaterar att Luleå kommun är inne i en farlig utveckling. Nödvändigt underhåll är kraftigt eftersatt på både vägar, broar och fastigheter. Bara inom denna sektor finns det en underhållsskuld på över tre miljarder kronor. En underhållsskuld som majoriteten tillåter växa varje år. Det eftersatta underhållet på vatten och avlopp är höljt i dunkel men kan på goda grunder anses vara stort. Även inom Luleå kommunkoncern finns underhållsskulder. Lulebo hade år 2019 en underhållsskuld på tre miljarder kronor. I Lulebo finns en ambitiös plan för att komma till rätta med problemen men icke desto mindre finns en betydande del av underhållsskulden kvar.

Att skjuta underhåll framför sig är inget annat än att i det fördolda ta pengar från underhåll av våra gemensamma tillgångar för att använda på andra ställen, ofta vänstermajoritetens favoritprojekt. En dold finansiering som inte syns i kommunens balansräkning och befolkningen förleds därigenom att tro att den ekonomiska situationen är bättre än vad den är. Man riskerar alltså att vägar och fastigheter förfaller genom att inte genomföra underhåll i rätt tid. Resultatet blir att det blir mycket dyrare att reparera och att det i vissa fall förfaller till en sådan nivå att rivning och nybyggnation är det enda alternativ som återstår vilket vi redan har sett kostsamma exempel på. Man gör kortsiktiga beslut som blir dyrare i längden.

Även Luleå kommuns och Luleå kommunkoncerns belåningsgrad skenar under planperioden. Något som majoriteten med berätt mod låter hända. Det är förvisso sant att kommunen står inför stora och nödvändiga investeringar men att driva kommunen till en så låg soliditet att kommunens tillgångar snart finansieras mer med lånade pengar än med eget kapital är inte ansvarsfullt. På detta sätt som beskrivs ovan så har kommunen ackumulerat enorma borgensåtaganden som riskerar drivas mot ytterligare astronomiska höjder.

## Bristande politiskt ledarskap

Ett bristande politiskt ledarskap har bitit sig fast i Luleå kommun. Det visar sig bland annat genom oförmåga att fatta nödvändiga beslut för att komma till rätta med underhållsskulder, skenande belåning, en soliditet som sjunker som en sten, höga årliga bötesbelopp för att bostäder åt våra sjuka och svaga inte byggs i tid, flera förvaltningar som har personalproblem och hög personalomsättning där personalen i undersökningar uppvisar bristande förtroende för ledningen.

Den socialistiska majoriteten ter sig så förblindad av ideologiska låsningar när de stoppar huvudet i sanden och envist bortser från vad som måste göras. Deras lösningar fokuserar mer på sådant som drabbar den enskilde i stor utsträckning, avsmalning av kvartersvägar, avsmalning av pendlingsvägar, införande av trafik hinder i form av övergångsställen och underdimensionerade rondeller som nu med nya stora industrialiseringsprojekt riskerar skapa trafikinfarkter. Moderaterna vill se ett slut på denna politik. Vi föreslår ett stopp på många av de beslut som drabbar enskilda, exempelvis ett omedelbart stopp för avsmalning av kvartersvägar.

Den kommunala bubblan sväller. Det verkar vara enkelriktat när det gäller omsättningen av kommunala tillgångar och bolag. Det går bara bra att fylla på med nya saker. Det verkar däremot svårt eller näst intill omöjligt att avyttra någon som helst fastighet eller bolagsverksamhet. Alla nya verksamheter måste av någon outgrundlig anledning byggas, drivas och finansieras av kommunen och för att sedan för alltid stanna i kommunens ägo.

Sammantaget så står Luleå kommun inför ett mycket svårt ekonomiskt läge. Vi går in i en planperiod som riskerar utmynna i en ekonomisk situation som är ohållbar i längden. Krafttag måste tas nu, inte senare. Nuvarande styre tvingar fram behovet av en resolut ekonomisk politik.



## Moderaternas lösning

Moderaterna är beredda att ta ansvar för kommunens ekonomi. Vi är beredda att fatta beslut som är nödvändiga för att utveckla ekonomin på ett mer gynnsamt sätt. Och på ett sätt som samtidigt ger utrymme för satsningar på barn och unga, utan sabotage av våra kvarter svägar och förfall av våra gemensamma tillgångar i form av vägar, broar och fastigheter.

Moderaterna är inte fast i socialistiska ideologiska lösningar som leder till en nedåtgående spiral vilket i längden drabbar framtida generationer. Men att ta ansvar betyder även att man måste satsa på vår gemensamma framtid. Moderaterna avsätter därför avsevärda resurser på att stärka underhåll i vägar, broar och fastigheter så att vår gemensamma infrastruktur inte förfaller. Vi gör även ordentliga satsningar på att minska barngrupperna i förskola och grundskola så att våra barn får den utbildningsmiljö de så väl förtjänar.

Moderaterna brukar framhärda i att det inte finns något självändamål för kommunen att äga tillgångar i fastigheter och att bolag och många verksamheter skulle må bra av att konkurrensutsättas. I många fall ägs och drivs denna typ av verksamheter bäst av entreprenörer på en konkurrensutsatt marknad. Moderaterna är beredda att på ett ansvarsfullt sätt öppna för konkurrensutsättning där så är nödvändigt.

Det nuvarande socialistiska styret har gjort det helt nödvändigt att frigöra kapital från befintliga tillgångar till nyinvesteringar och eftersatt underhåll. Det går helt enkelt inte längre att bara ta pengar som är avsett för underhåll och låna från kreditinstitut för att klara drift och investeringar. Tillgångar måste på ett ansvarsfullt sätt frigöras och Moderaterna föreslår därför i denna budget sådana åtgärder.



## Skolan

Barnen och skolan är grunden för framtiden och det är därför extra viktigt med en skola som håller hög klass och är anpassad för framtidens krav och behov. Redan i förskolan läggs grunden för ett livslångt lärande och vi vet att mindre barngrupper skulle öka möjligheterna till att alla barn får en bra förskola som ger dem de bästa förutsättningarna senare i livet. I grundskolan är målet att alla elever ska lära sig ytterligare och klara av att erhålla gymnasiebehörighet. I sin tur ska gymnasieskolan förbereda eleverna för vuxenlivet, arbetslivet och en fortsatt högre utbildning för de som vill. Det här ställer krav på att alla skolor är bra sådana och att skolan ställer krav på eleverna.

I skolan ska kunskapen vara i centrum och effektiv inläring kräver ansträngning både från eleverna men också från skolan. För att lyckas är disciplin samt ordning och reda a och o. Alla skolor i kommunen såväl kommunala som friskolor ska hålla en hög nivå på kunskap och de kommunala skolor som inte gör detta ska få hjälp med åtgärder som vänder resultaten. Målet är också att lärare ska kunna komplettera sina behörigheter på arbetstid. Vi vill se ett större fokus på trygghet och kunskap.

På senare år har antalet specialpedagoger/speciallärare minskat samtidigt som behovet ökat. Det vi därför behöver är incitament för att lärare ska vidareutbilda sig till speciallärare. Skolan ska vara utvecklande för alla elever, såväl särbegåvade som för elever som har lite svårare att lära. Resursskolorna och även akutskola är viktiga och måste stärkas och införas för att alla ska kunna få sina behov tillgodosedda och den bästa möjligheten till lärande.

Konkurrens leder till att verksamheter utvecklas och förbättras, detta gäller även i skolans värld. Vi välkomnar därför fler friskolor att etablera sig i Luleå. För att ytterligare stärka valfriheten och självbestämmandet vill vi också återinföra intraprenader i kommunen.

Gymnasieskolan ska hålla en hög kvalitet. Idag upplever både elever och lärare att gapet mellan grundskolan och gymnasieskolan är för stort. Elevernas kunskapsnivå när de lämnar grundskolan och börjar gymnasiet är för låg anser många gymnasielärare samtidigt som många lärare i grundskolan anser att gymnasiet ställer för höga krav. Samtidigt anser många universitet att kunskapsnivåerna hos gymnasieeleverna blivit lägre. Det är av största vikt att inte eleverna kommer i kläm och därför måste regelbundna dialoger ske mellan grundskolan och gymnasiet samt mellan gymnasiet och universiteten. Detta för att ha en sammanhållen utbildningskedja.

Idag söker alltför få elever till omvårdnadsprogrammet samtidigt som kommunen har stor brist på undersköterskor. Det är en oroande utveckling och därför måste gymnasieskolan och äldreomsorgen locka fler att läsa omvårdnadsprogrammet samtidigt som den kommunala vuxenutbildningen måste vara förberedd för att utbilda medborgare i bristyrken såsom bland annat undersköterskor.

Både gymnasieskolan och den kommunala vuxenutbildningen måste anpassa sitt utbud efter vad den lokala arbetsmarknaden efterfrågar. Det innebär att viss investering av lokaler och utrustning behöver göras. Vuxenutbildningen har en väldigt viktig funktion för att integrationen ska lyckas och därför vill vi tillföra extra resurser för att stärka just det arbetet.

## Omsorg – när den egna kraften inte räcker till

Människan är i grunden fri och frihet är en viktig hörnsten. Alla har i grunden ett ansvar för hur man vill och ska leva sitt eget liv, men ibland klarar man sig inte själv. Då behövs det väl fungerande skyddsnät som ger trygghet och hjälp för att kunna gå vidare och leva sitt liv så bra som möjligt. Men det är också viktigt att ställa krav och att ge människor verktyg så att de själva kan ta sig ur problemen av egen kraft.

Friheten ska gälla även när man är i behov av samhällets service och därför är det av största vikt att Lagen om valfrihet i vården införs i Luleå kommun. Som brukare ska du kunna välja men också välja bort vård- och omsorgsgivare. För att öka valfriheten så välkomnar vi vård- och omsorgsföretag att etablera sig i vår stad. Precis som inom skolans värld leder konkurrens till en bättre kvalitet och en bättre service men även till en större valfrihet både för våra brukare men också för personalen. Luleå kommun har stora köer och störst vite i hela landet för att man inte lyckas med de åtaganden som man ska tillhandahålla för de som behöver det allra mest.

Om lågkonjunkturen slår till på riktigt finns det en stor risk att allt fler Luleåbor blir arbetslösa och i värsta fall långtidsarbetslösa. Då är det viktigt att kommunen ställer krav och att kommunen inför närvaro och aktivitetskrav vid sociala insatser som individanpassas. Arbetslinjen ska gälla även vid en kraftig lågkonjunktur och målet måste vara att så snabbt som möjligt få ut människor som uppbär försörjningsstöd i arbete igen. Att ha ett jobb att gå till och en gemenskap är viktigt för att bekämpa utanförskap och att alla människor ska få vara en del av samhället.



## En modern stadsutveckling och en attraktiv landsbygd

En fjärdedel av kommunens invånare bor antingen på landsbygden eller i samhällen utanför tätorten. Boendet i stadens närhet fortsätter att växa i nästan samma takt som i staden och utgör en viktig del i kommunens profil som en urban miljö med en kringliggande stark landsbygd. Förutsättningarna för att bo och verka på landsbygd ska i många delar vara desamma som för andra delar av vår fina kommun. Kommunen ska underlätta byggandet av nya bostäder på vår landsbygd. Alla invånare i Luleå kan inte ansluta sig till det kommunala VA-nätet, därför vill vi förenkla möjligheterna för enskilda avlopp och gemensamhetsanläggningar för att möjliggöra ett ökat byggande på landsbygden. Med 279 mil stränder i Luleå så finns utrymme för alla som vill bo nära vattnet.

Den centrala staden och de stadsnära områdena såsom exempelvis Bergnäset ska fortsätta att utvecklas. Universitetet ska knytas närmare centrum och området mellan universitetet och staden ska utvecklas med bostäder och näringsverksamheter. Luleås centrum måste utvecklas vidare och handläggningstider för detaljplaner och bygglov minimeras. Höjdbegränsningar för byggnader som finns i staden måste tas bort då de hindrar en bra utveckling. För att påskynda stadsutvecklingen bör gamla detaljplaner förnyas och moderniseras i förväg och områden som inte är detaljplanelagda för bostäder eller verksamheter bör planläggas så marken kan bebyggas med kort varsel.

## Näringsliv och arbete

Företag är en central del av en välmående kommun, de ser till att våra invånare har tillgång till jobb och via hårt slit så betalar de in skatt som används till allas gemensamma nytta. Luleå kommun måste bli bättre på att ta hand om intressenter som vill etablera sig i Luleå men också om ortens redan existerande företag och företagare. Kommunen måste också aktivt arbeta för att få fler företag att flytta till och etablera sig i kommunen.

I Svenskt Näringslivs ranking över kommunernas företagsklimat befinner sig Luleå kommun i botten av landets alla 290 kommuner och det är inget att vara stolt över. I skrivande stund så har vi sjunkit år efter år och utvecklingen går åt fel håll. Som företag och företagare styrs man av många regler och många av dessa styr kommunen över. Allt onödigt regelkrångel måste bort och regler och avgifter ska vara så enkla, lättförståeliga och låga som möjligt för att inte göra det svårare än nödvändigt för företag.

Kommunens organisation kan uppfattas som snårig av många och vi vill därför instifta en företagslots med uppgift att guida företagen rätt i den kommunala verksamheten. Den kommunala verksamheten behöver också digitaliseras mer för att underlätta för företag med inlämnande av ansökningar och rapporter. Älvsbyn är en föregångskommun där man klättrat rejält i företagsrankingen genom att göra företagets kontakt med kommunen mycket enklare och tydligare. Det är en moderatledd kommun som Luleå kommun har mycket att lära av.

Kommunen ska skapa mark för företagsetableringar och lokaler för start-up företag. Det måste bli enklare att etablera sig i Luleå och bristen på industrimark och annan mark för företagande får inte bli ett hinder.

Det är också viktigt att samverka mellan Ung Företagsamhet och skolan stärks för att ge fler unga möjligheten att prova på företagande.

## Upplevelser – ett rikt kultur- & fritidsliv

Det räcker inte med bra arbetstillfällen, fina bostäder och en bra skola för att en kommun ska bli attraktiv. En förutsättning för att företag ska vilja etablera sig och för att folk ska vilja bo i Luleå är att man upplever att det händer saker samt ett rikt kultur- och fritidsliv. Kommunen bör särskilt prioritera de som inte har samma egen köpkraft och inte kan betala själva, det vill säga barn och unga.

Det finns redan idag många kommunala anläggningar både för idrott och kultur som ofta har en bra placering i kommunen. Nyttjandegraden i många av kommunens fastigheter kan dock ökas då de större delen av dygnet står tomma. De bör då bättre tillgängliggöras för Luleås föreningsliv. Föreningslivet bör också i större utsträckning ges ansvar för sina anläggningar, medan kommunen kan stå för ekonomiskt stöd och uppföljning och där kommunen tillsammans med föreningslivet strävar mot samma mål.



## En ekonomi i balans – en förutsättning för en bra välfärd

Även om vi nu möter en oviss ekonomisk framtid med både lågkonjunktur och hög inflation så är det av största vikt att Luleå kommun långsiktigt har en ekonomi i balans. Annars finns det inte möjlighet att långsiktigt trygga välfärden. Det är också avgörande för att inte kommande generationer ska tvingas att betala för den kommunala verksamhet vi konsumerar idag.

De kommunala investeringarna har historiskt varit väldigt höga samtidigt som kommunens resultat varit lågt de senaste åren. Eftersom investeringarna skett med lånade pengar så går en stor del av kommunens ekonomi till att betala räntor och amorteringar pengar som annars kunnat användas till kommunens kärnverksamheter.

Tydligt är också att det finns möjlighet till kostnadsminskningar och effektiviseringar både inom Arbetsmarknad- och utbildningsförvaltningen samt inom Socialtjänsten liksom inom den centrala administrationen utan att kvaliteten eller servicen till medborgarna blir sämre. Det kan bland annat handla om upphandling av servicetjänster såsom exempelvis städ, måltidsservice och vaktmästeri men också genom nya arbetssätt. Jämfört med andra liknande kommuner har Luleå avsevärt högre kostnader.

Vi vill öppna upp för innovativa lösningar inom offentligt finansierade områden t ex genom att uppmuntra delaktighet och innovationstänkande inom de kommunala verksamheterna, införa utvecklingstjänster med lönetillägg, öka kunskap och möjlighet att söka externa finansieringsvägar m.m.

Moderaterna föreslår en skattesänkning med 10 öre år 2026 för att sedan stå kvar vid den nya skattenivån för år 2027 och 2028. Detta ska ske genom minskad administration och ett effektivare arbetssätt. Det kommer alltså inte att påverka kvaliteten i vår service. Även om vår skattesänkning innebär en kommunalskatt på 22:40 kr per intjänad 100-lapp så är det långt kvar till riksgenomsnittet och både Piteå och Övertorneå kommer fortfarande att ha lägre skatt än Luleå. Den kommunala skattesatsen är givetvis även en konkurrensfaktor för arbetskraftsförsörjningen och har betydelse för att få människor att vilja flytta hit och bo i Luleå. Trots den internationella ekonomiska situationen finns det också åtgärder som behöver genomföras för att Luleå ska utvecklas dit vi vill och för att vi ska klara framtidens utmaningar.



## Särskilda uppdrag till nämnderna och förvaltningarna

### Kommunstyrelsen/Kommunstyrelseförvaltningen

- Påbörja arbetet med digitalisering och automatisering av rutiner, effektivare arbetsätt och minskad byråkrati.
- Arbeta långsiktigt med att minska kostnaderna genom effektiviseringar.
- Utveckla upphandlingsavdelningen genom förenkling av upphandlingar, e-handel och förbättrad avtalsuppföljning.
- Öka konkurrensen vid offentliga upphandlingar t ex genom att ”bryta ner” stora upphandlingar i mindre områden.
- Arbeta med att påverka Försvarmakten för att möjliggöra högre byggnadshöjder i Luleå.
- Förbereda för fler verksamhetsområden/ industriområden i bland annat Råneå, Gammelstad och Kallax.
- Sälja LUNET.
- Införa utmaningsrätt för att göra det möjligt för externa aktörer att föreslå alternativa sätt att driva kommunal verksamhet.
- Stärka och formalisera kommunens företagslotsfunktion genom att tydliggöra ansvaret, förbättra tillgängligheten och säkerställa att företagare får en samordnad och personlig väg in i kommunen oavsett ärende. Funktionen ska vara välkänd, lättillgänglig och aktivt bidra till ett bättre företagsklimat i Luleå.
- Snabba upp handläggning av ärenden som rör företagande.
- Införa en uppmuntrande attityd gentemot företagare: välkomstbrev till nya företag, snabb service, tydliga kontaktvägar och tillgänglig personal.
- Säkerställ att företag som kontaktar Miljö- och byggnadsförvaltningen får en tydlig och dedikerad kontaktyta med ansvarig handläggare.
- Underlätta för privata markägare att etablera industritomter och företagsområden. Kommunen ska inte ha som självändamål att äga mark innan den säljs eller upplåts till företag. I stället ska Luleå kommun verka för att privata markägare i större utsträckning avsätter mark för industriändamål, och tidigt initiera plan- och beslutsprocesser för att möjliggöra sådan utveckling.
- Utveckla strategi för markbyten och uppköp av mark för att möjliggöra expansion av verksamhets-, bostads- och rekreationsområden.
- Genomföra översyn av kommunens totala verksamhet för att tydliggöra vad som är lagstadgat ansvar och vad som är frivilliga åtaganden.
- Generellt effektiviseringskrav på kommunstyrelseförvaltningen.

- Se över kommunens kommunikationsinsatser, särskilt för utvecklingsprojekt och kommunikation som inte stödjer kärnverksamheten.
- Se över kommunens kommunikationsinsatser, de ska vara sakliga, relevanta och opartiska.

#### Arbetsmarknads- och gymnasienämnden

- Anpassa vuxenutbildningen till arbetsmarknadens behov i större utsträckning.
- Modernisera programutbudet på gymnasieskolan och öka antal yrkesutbildningar i samarbete med vuxenutbildningen.
- Samordna resurser ytterligare mellan gymnasiet och vuxenutbildningen för att uppnå samordningsvinster.
- Subventionerade busskort för gymnasieelever införs, med minst en tur- och returresa per dag, även under helger. Åtgärden finansieras inom ram genom effektiviseringar av kostnader för digitala läromedel och licenser, ökad samordning mellan gymnasieskola och vuxenutbildning samt en reform av de individuella valkurserna.
- Minska köerna till SFI genom ökad tillgänglighet och förstärkta insatser.

#### Barn- och utbildningsnämnden

- Stärka resursskola.
- Införa akutskola.
- Återinföra intraprenader.
- Införa särskilda utvecklingstjänster för lärare.
- Möjliggöra för lärare att fortbilda sig under arbetstid.
- Stärka stödet till barn i förskolan med brister i utveckling av svenska språket samt införa språkrav för förskolepersonal.
- Öka samverkan med fristående aktörer inom både skola och förskola.
- Minska barngruppernas storlek i förskolan till max 12 barn (1–3 år) och max 15 barn (4–5 år) i enlighet med Skolverkets riktlinjer.
- Säkerställa att inga demografiska neddragningar görs i förskolan, resurserna återförs till nämnden.

- På samma sätt höja bemanningen även i grundskolan, med återföring av demografiska medel.
- Utveckla strategisk samverkan med fristående förskolor och skolor.
- Effektivisera med upphandling av digitala läromedel samt översyn av digitala licenser.
- Se över utbudet av individuella valkurser så att dessa har en tydligare inriktning mot sådant som det finns behov av på arbetsmarknaden.
- Utredda skolstruktur i södra Luleå, inklusive högstadiet i Antnäs och kapacitetsutnyttjande i Bergnäset.
- Analysera hur förskolan påverkas av den gröna omställningen och var behovet av platser väntas öka innan beslut tas om hur föreskolestrukturen ska se ut kommande år.

### Socialnämnden

- Införa närvaro- och aktivitetskrav vid sociala insatser, den så kallade Växjömodellen.
- Samarbete mellan kommunen, regionen och eventuella privata utförare etableras och i den mån det redan finns utvecklas och förbättras.
- Utredda möjligheten att införa skolsociala team och trygghetsteam i samarbete med skolan.
- Införa lagen om valfrihetssystem (LOV) inom hemtjänst och äldreboenden för att ge invånarna fler valmöjligheter och bättre kvalitet i omsorgen.
- Undersök möjligheten att hyra grupp- och servicebostäder av Lulebo och privata hyresvärdar.

### Infrastruktur- och servicenämnden

- Förvaltningen ska göra en översyn av kommunens lokaler för att se vilka som kan frigöras och erbjudas till start-up företag.
- Fastighetsskötsel och lokalvård ska genom upphandling av verksamheterna konkurrensutsättas.
- Förvaltningen ska upphöra med s.k. smalskottning av villagator.
- Påbörja planering för en mindre VA anläggning söder om älven.
- 5 - 10 fastigheter ur lokalbanken försäljs under 2026 i syfte att minska drifts- och underhållskostnader för lokalbanken samt att frigöra inlåst kapital.

- Öka andelen konkurrensutsatt teknisk verksamhet med minst 5 procentenheter.

#### Miljö- och byggnadsnämnden

- Se över möjligheterna för mer nybyggnation i skärgården.
- Fortsätt och accelerera arbetet med kundnöjdhet för företagare och privatpersoner. Personer som kontaktar kommunen ska uppleva kontakten som lösningsorienterad och förståelig oavsett beslut. Detta ska ske via ett coachande och en möjliggörande inställning.
- Detaljplaner upprättas och uppdateras för att möjliggöra snabbare byggstart samt att företag och privatpersoner kan bygga funktionellt vid etableringar. Vid behov ska externt stöd vid framtagande kunna nyttjas.
- Arbetet med nästa översiktsplan ska uppmuntra och underlätta byggande i strandnära lägen och möjliggöra ett positivt klimat för företag och medborgare i Luleå kommun. Kompetens från miljö- och byggnadsförvaltningen ska tas i anspråk tidigt i detta arbete.
- Arbetet med informationssäkerhet och säkerhetsskydd fortsätter syftande till att skydda de informationsvärden kommunen har.
- 2 MSEK tillskjuts för lagstadgade bostadsanpassningar (Ligger inom de extra 110 MSEK för ISN).

#### Kultur- och fritidsnämnden

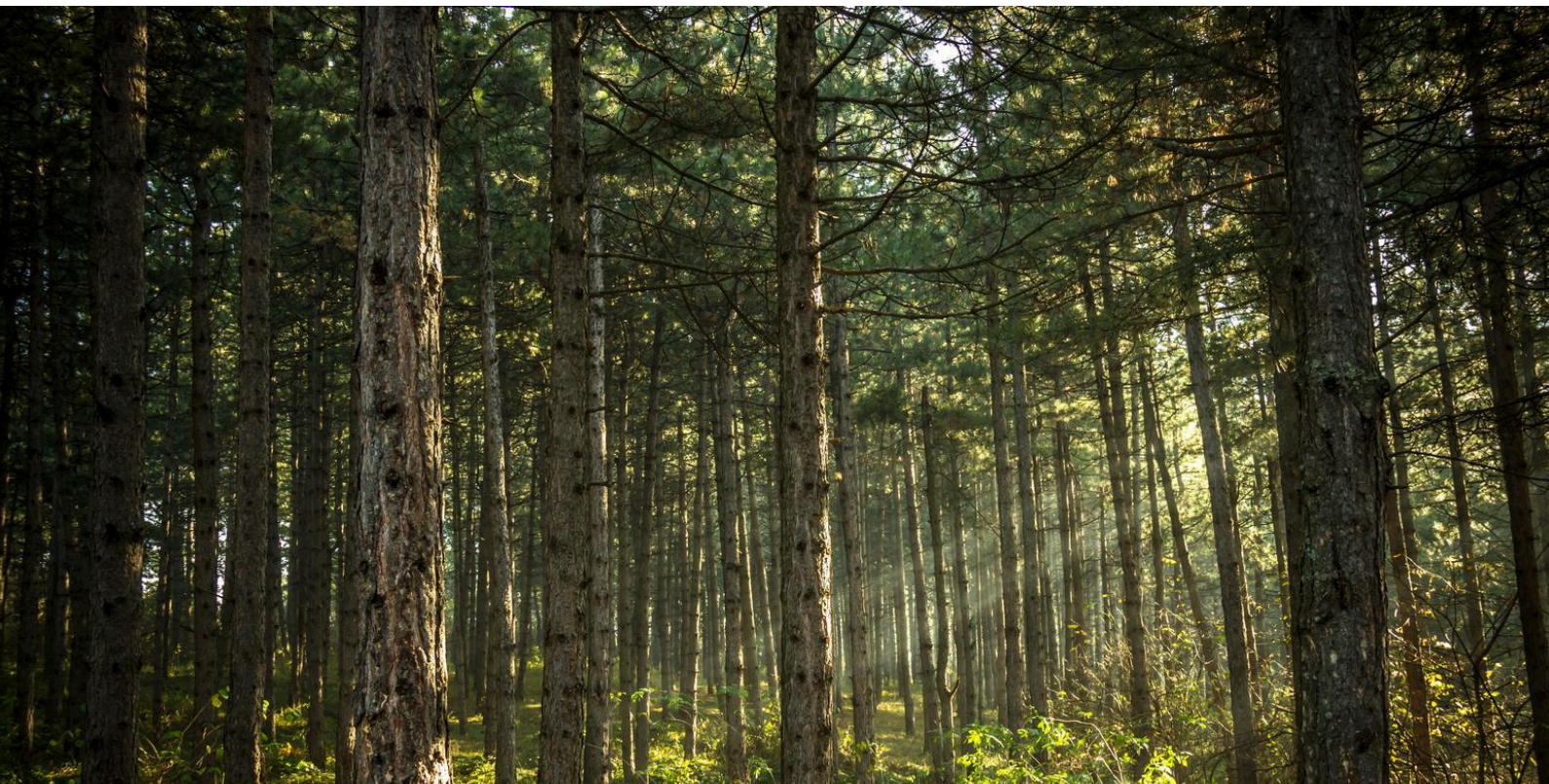
- Hyresavtalet för Blackis sägs upp och fastigheten säljs.
- Fortsätta upphandla skärgårdstrafiken istället för kommunal båt drift.
- Verka för att Coop Arena säljs till Luleå Hockey, minskat kommunalt åtagande och ökat föreningsansvar.
- Se över avtal för fritidsgårdar, prioritera närvaro i stadsdelar före dyra centrala lösningar.
- Fördela resurser jämnare till fritidsverksamhet för barn och unga med funktionshinder.

## Lulebo

- Se över och förtydliga uppdraget: fokusera på underhåll, öka investeringar utanför centrum.
- Avyttra delar av Lulebos fastighetsbestånd för att finansiera Lulebos underhåll och investeringar.
- Lulebos utdelning omfattas av principerna om avkastning på kommunens investeringar.

## Skogsbruk

- Kommunens skogar ska förvaltas hållbart för klimat, ekonomi och samhälle samt hög tillväxt, god koldioxidlagring och högkvalitativt virke. Skogsbruket flyttas till finansförvaltningen på KS.
- Starta ett arbete med markbyte av kommunal skogsmark mot byggbar mark för företag och boende.
- Avyttra skog för ca 10 MSEK/år.
- Införa rationellt och effektivt skogsbruk med avkastningskrav.
- För kommuner är det vanligtvis onödigt att bilda naturreservat på egen mark eftersom den redan har kontroll över markanvändningen och kan skydda områden genom egna beslut. Att formellt göra marken till naturreservat innebär mer byråkrati, ökade kostnader för skötsel och minskad flexibilitet i framtida användning. Dessutom kan markens värde minska och skyddet anses ibland redan vara tillräckligt genom annan planering. Moderaterna motsätter sig därför i normalfallet att kommunal mark omvandlas till naturreservat.



## Utdelning från de kommunala bolagen

Luleå kommun har endast enstaka år tagit utdelning ur de kommunala bolagen. De gånger uttag har gjorts, har det gjorts för att balansera en budget som annars inte går ihop.

Det tycker vi är fel. Utdelning är en av de grundläggande poängerna med aktiebolagsformen.

Kommunalt ägda bolag har dock krav på sig att vara motiverade utifrån samhällsnytta och inte primärt utgöra en källa till utdelning. Utdelning från kommunalt ägda bolag innebär en förflyttning av resurser internt inom kommunkoncernen.

Detta kan leda till en konflikt mellan olika kollektivs intressen (skattekollektivet, hyresgäster, energikunder, etc.).

Men även valet att inte ta utdelning från de kommunala bolagen innebär en fördelning av kommunens resurser, som kan innebära att skattekollektivet bär kostnader för låga hyror eller låga energiavgifter, alternativt investerar i en växande av kommunen ägd affärsdrivande verksamhet.

Vi anser inte att kommunen ska utöka sin affärsdrivande verksamhet. Det är därför viktigt att både utvärdera när avyttring av delar av de kommunala bolagens tillgångar är lämpligt och att ta utdelning som ger ränta på de investeringar kommunen gjort i bolagen.



## Förändringar jämfört med tjänsteförslaget

Skattesats för 2026 - 2028: 22:40 kr (-10 öre).

Ränteeffekter ger en minskad räntekostnad om 20 MSEK.

Moderaterna föreslår en årlig utdelning på 50 MSEK/år från kommunkoncernen under planperioden och vill under planperioden utreda vad som är rimlig utdelning med tanke på det ägande kommunen har.

Vi tillför Arbetsmarknads- och gymnasienämnden 3 MSEK/år för att öka antalet yrkesutbildningar och 3 MSEK/år för att stärka SFI och utbildning i svenska inom vuxenutbildningen.

Ramen för Socialnämnden ökas med 8 MSEK/år.

Barn- och utbildningsnämnden får också ytterligare medel för att stärka resursskolan och tillskapa akutskola (5 MSEK/år).

Kommunstyrelseförvaltningen/Finansförvaltningen tillförs 3 MSEK/år 2027 – 2028 för ökade driftkostnader med anledning av investeringar.

Kommunstyrelseförvaltningen får ett minskat anslag på 10 MSEK/år för minskad central administration.

Finansförvaltningen får en ökad tilldelning med 3 MSEK 2027 – 2028 för ökade driftkostnader i samband med ökad reinvestering.

Infrastruktur- och servicenämnden får en minskning på 7 MSEK/år för effektiviseringar och överskott när delar av verksamheten läggs ut på entreprenad.

Ett mindre generellt effektiviseringskrav läggs på flera nämnder.

Avyttra skogsfastigheter för 10 MSEK/år. Genom rationellt och effektiviserat skogsbruk möjliggörs avkastningskrav om 5 MSEK/år på skogsinnehavet.

LUNET säljs i syfte att i första hand stärka reinvesteringar i gator, broar och fastigheter.

Vi kompenserar för demografiska neddragningar i förskolan med (19,5 MSEK 2026, 37,7 MSEK 2027, 39,8 MSEK 2028). På samma sätt stärks personaltätheten även i grundskolan, med återföring av demografiska medel (2,6 MSEK 2026, 7,4 MSEK 2027, 15,3 MSEK 2028).

På investeringsområdet ökar vi anslagen till Infrastruktur- och servicenämnden med 110 MSEK/år under planperioden för att öka reinvesteringarna i vägar, broar och fastigheter samt omedelbart stoppa avsmalningarna av kvartersvägar.

## Driftsbudget 2026 – 2028 (tkr)

	År 2026	År 2027	År 2028
KS/Kommunstyrelseförvaltningen	270 944	275 817	280 732
KS/Räddningstjänst	83 713	85 598	91 251
KS/Kollektivtrafik	184 788	189 973	194 758
Arbetsmarknads- och gymnasienämnd	466 377	469 023	466 538
Barn- o utbildningsnämnd	1 880 967	1 900 943	1 923 323
Kultur o fritidsnämnd	388 737	395 564	402 278
Socialnämnd	2 204 784	2 263 587	2 317 999
Infrastruktur- och servicenämnd	402 039	424 392	453 972
Miljö- och byggnämnd	30 829	31 022	31 625
Kommunrevisionen	3 242	3 306	3 373
Valnämnd	4 138	1 691	1 725
Överförmyndarnämnd	12 661	12 867	13 075
<b>Summa nämnderna</b>	<b>5 933 217</b>	<b>6 053 783</b>	<b>6 180 650</b>

## Investeringsbudget 2026 – 2028

	År 2026	År 2027	År 2028
KS/Kommunstyrelseförvaltningen	319 900	397 900	374 200
KS/Räddningstjänst	9 400	12 450	33 115
Arbetsmarknads- och gymnasienämnd	1 600	1 600	1 600
Barn- o utbildningsnämnd	114 300	178 300	190 800
Kultur o fritidsnämnd	21 250	38 450	70 200
Socialnämnd	59 000	59 000	186 000
Valnämnd	300	300	300
Miljö- och byggnämnd	500	500	500
Infrastruktur- och servicenämnd	748 050	644 600	487 100
<b>Summa investeringar, skattefinansierade</b>	<b>1 274 300</b>	<b>1 333 100</b>	<b>1 343 815</b>
Infrastruktur- och servicenämnd, VA-verksamhet	339 150	389 150	263 350
<b>Summa investeringar nämnderna</b>	<b>1 613 450</b>	<b>1 722 250</b>	<b>1 607 165</b>

## Soliditet

2026	2027	2028
62%	58%	55%

## Resultatbudget 2026–2028

<b>Resultatbudget (tkr)</b>	<b>År 2026</b>	<b>År 2027</b>	<b>År 2028</b>
Nettokostnad exkl. avskrivningar	5 933 218	6 053 782	6 180 650
Finansförvaltningen	-313 832	-216 150	-144 502
Avskrivningar	439 731	462 350	482 750
<b>Verksamhetens nettokostnader</b>	<b>6 059 117</b>	<b>6 299 982</b>	<b>6 518 898</b>
Skatteintäkter och generella statsbidrag	6 180 108	6 445 754	6 702 913
<b>Verksamhetens resultat</b>	<b>120 991</b>	<b>145 772</b>	<b>184 015</b>
Finansiella intäkter	71 200	74 200	76 200
Finansiella kostnader	-55 323	-85 641	-105 047
<b>Årets resultat</b>	<b>136 868</b>	<b>134 331</b>	<b>155 168</b>
Finansiellt mål, resultat 1–3 % av skatter och statsbidrag	123 602	128 915	134 058
Årets resultat i % av skatter och bidrag uppnår	2,2%	2,1%	2,3%
<b>Kassaflödesanalys</b>	<b>År 2026</b>	<b>År 2027</b>	<b>År 2028</b>
Årets resultat	136 868	134 331	155 168
Återförda avskrivningar	439 731	462 350	482 750
Återförda pensionskostnader (påverkar ej likviditet)	12 961	18 571	21 846
<b>Kassaflöde från löpande verksamhet</b>	<b>589 560</b>	<b>615 252</b>	<b>659 764</b>
Investeringar	-1 452 105	-1 550 025	-1 446 449
Försäljning mm	660 000	60 000	60 000
<b>Upplåningsbehov, ca</b>	<b>-122 151</b>	<b>-878 305</b>	<b>-728 378</b>

## Långfristiga skulder

### Långfristiga skulder

IB 2025

-1 800 000

Utgående låneskuld

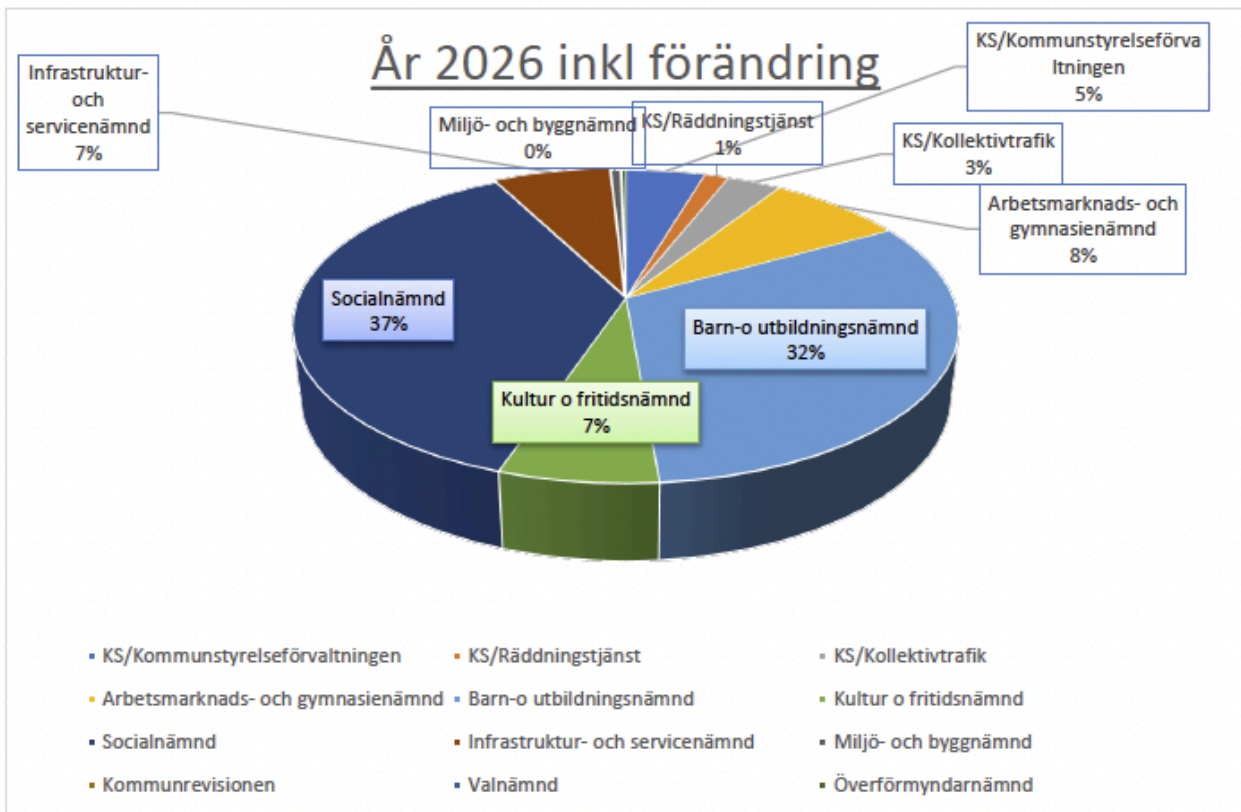
efter upplåning, ca

-1 922 151

-2 800 455

-3 528 833

## Fördelning budgetmedel



## Skatteintäkter och statsbidrag

Skatteintäkter	År 2026	År 2027	År 2028
Skatteintäkter	5 336 604	5 580 702	5 836 813
Statsbidrag	843 504	865 053	866 100
<b>Summa intäkter</b>	<b>6 180 108</b>	<b>6 445 755</b>	<b>6 702 913</b>
Befolkningsökningsantagande t i budgeten	400	450	500
Förändrat befolkningsantagande			
<b>Befolkning efter förändring</b>	<b>400</b>	<b>450</b>	<b>500</b>
Skattesats	22,40 kr	22,40 kr	22,40 kr